



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а,
г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-34
Факс (4852) 30-73-41
e-mail: control@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/control>
ОГРН 1167627104050,
ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

20.07.2020 № 04-01/636

На № _____ от _____

Г.А. Петренчук,
зарегистрированной по адресу:
ул. Звездная, д. 21, кв. 31,
г. Ярославль

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 102
по делу об административном правонарушении**

20 июля 2020 года

г. Ярославль

И.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Полянцева Виктория Викторовна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 08.07.2020 № 102, материалы дела № 102 об административном правонарушении, возбужденном 26.06.2020 должностным лицом контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица МДОУ «Детский сад № 87», расположенного по адресу: 150006, г. Ярославль, ул. Спортивная, д. 2 (далее – Заказчик, Учреждение), Петренчук Галины Александровны, 10.01.1951 года рождения, место рождения – пос. Ключевский Могочинского района Читинской области, паспорт гражданина РФ 78 07 № 634026 выдан 11.04.2008 отделом УФМС России по Ярославской области во Фрунзенском районе г. Ярославля, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Звездная, д. 21, кв. 31,

УСТАНОВИЛА:

В период с 18.06.2020 по 19.06.2020 департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 87», о чем был подготовлен акт от 22.06.2020 № 28 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

Заказчиком заключен контракт от 26.08.2019 № 387/87 на поставку уличного детского игрового оборудования на сумму 398 080,48 руб. с ООО «АСМИКО МАФ», (номер реестровой записи контракта 3760427611719000006).

Пункт 3.1 контракта устанавливает, что поставщик обязуется осуществить поставку товара с даты заключения контракта в течение 60 дней, включая сборку и установку товара.

Согласно п.4.1.2, п.4.1.3, п.4.1.5 контракта поставщик обязан поставить товар в комплекте со всеми необходимыми комплектующими изделиями. Одновременно с поставляемым товаром поставщик обязуется передать Заказчику комплект технической

документации, необходимой для эксплуатации товара, а также в т.ч. товарно-транспортную накладную. Обязуется произвести сборку и установку поставленного товара в соответствии с условиями контракта.

Пунктом 5.1 контракта установлено, что приемку товара осуществляет представитель заказчика, который в течение 5 рабочих дней после поставки товара (включая сборку и установку) проверяет соответствие наименования, ассортимента (комплектации) и качества поставленного товара требованиям контракта и технической документации и подписывает товарно-транспортную накладную.

Согласно п.2.3 контракта оплата по контракту осуществляется за фактически поставленный товар в течение 15 рабочих дней.

Таким образом, товар должен был быть поставлен 25.10.2019.

Товарная накладная от 05.11.2019 № 321 на сумму 398 080,48 руб. подписана Заказчиком 07.11.2019.

Подтверждением оплаты по контракту является платежное поручение 20.11.2019 № 359980 на сумму 398 080,48 руб.

Учитывая вышеизложенное, контракт исполнен 20.11.2019.

07.11.2019 Заказчиком было направлено Поставщику уведомление о нарушении условий контракта и оплате пени (в связи с нарушением сроков поставки), содержащее информацию о размере неустойки по контракту – пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 1 121,26 руб.

Оплата выставленной неустойки подтверждается платежным поручением от 15.11.2019 № 774 на сумму 1121,26 руб.

21.11.2019 Заказчиком в ЕИС размещена информация об исполнении (о расторжении) контракта. В Разделе V сведений об исполнении контракта «Информация о наличии неустоек (штрафов, пеней)» отсутствует информация о начислении неустойки (пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Федерального закона установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Приказом Минфина России от 24 ноября 2014 года № 136н утвержден Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Порядок).

Пунктом 37 Порядка определено, что при формировании информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной

контракта обязательств, предусмотренных контрактом, указываются в том числе, следующие сведения:

- код и наименование причины начисления штрафа (при наличии), принимающие в том числе значение: 11 - ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

- код и наименование причины начисления пени (при наличии), принимающие в том числе значение: 21 - просрочка исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства).

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени) (при наличии);

- дата и номер требования заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику (при наличии);

- размер оплаченной неустойки (штрафа, пени) (при наличии).

Таким образом, на основании п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона информация о начислении неустойки (штрафа, пени) должна быть включена в реестр контрактов.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона установлено, что информация, указанная в п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта.

Таким образом, Заказчик должен был направить для размещения в реестре контрактов **не позднее 27.11.2019** предусмотренную п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона информацию о начислении неустойки (пеней) в размере 1 121,26,70 руб. в связи с просрочкой исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, но направил ее 19.06.2020.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона Заказчиком несвоевременно направлена для размещения в реестре контрактов информация о начислении неустойки.

Действия ответственного должностного лица по несвоевременному направлению в реестр контрактов информации, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно криптографической квитанции, полученной из ЕИС, информация об исполнении контракта, размещенная в реестре контрактов ЕИС, подписана Петренчук Галиной Александровной, что подтверждается ее электронной подписью.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 18.06.2019 № 02-03/1158 трудовые отношения с Петренчук Галиной Александровной продолжены с 29.06.2019 по 26.06.2020.

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Петренчук Галина Александровна являлась владельцем указанного сертификата с 04.02.2019 по 04.05.2020.

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной департаментом образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Петренчук Г.А. обладает организационно-распорядительными полномочиями в части исполнения МДОУ «Детский сад № 87» обязанностей, возложенных на нее ч. 3 ст. 103 Федерального закона, то есть является должностным лицом в том смысле, как это определено в статье 2.4 КоАП РФ, а значит, является субъектом вышеуказанных правонарушений.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Петренчук Г.А. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом, понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – 150006, г. Ярославль, ул. Спортивная, д. 2.

Временем совершения административного правонарушения является 28.11.2019.

Учитывая вышеизложенное, и.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции В.В. Полянцева приходит к выводу о совершении должностным лицом заказчика Петренчук Галиной Александровной виновного действия, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В силу статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным является действие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

И.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции Полянцева В.В. считает совершенное Петренчук Г.А. правонарушение малозначительным, учитывает характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, то, что ее действия не создают угрозу охраняемым законом общественным отношениям.

Руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.66, статьей 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, в отношении должностного лица – заведующей МДОУ «Детский сад № 87» Петренчук Галины Александровны прекратить по малозначительности совершенного административного правонарушения.

Освободить Петренчук Г.А. от административной ответственности и объявить ей устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. начальника отдела



В.В. Полянцева

Постановление получено « 20 » 07 2020 года.

Петренчук Г.А. (Петренчук Г.А.)