

АКТ № 28

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 87»

«22» июня 2020 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 13.05.2020 № 118 (с учетом приказа от 18.03.2020 № 85) проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 87» (далее – Заказчик) за период с 18.06.2019 по 18.06.2020.

Сведения о Заказчике: 150006, г. Ярославль, ул. Спортивная, д. 2, ИНН 7607012578.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 18 по 19 июня 2020 года инспекцией в составе: руководитель инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна.

Инспекцией выборочно проверено: 4 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8, 25.1, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 5 контрактов, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 29.12.2017 № 97/3-5 создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, и утверждено Положение о контрактной службе. Приказом руководителя Заказчика от 31.12.2019 № 87/5-5 в положение были внесены изменения в соответствии с действующим законодательством.

Все работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 02.07.2019 № 262/87 по замене оконных блоков заключен с ООО «Мастерская Комфорта», цена контракта 34 287,30 руб. Срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.07.2019.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000262, размещенном на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 21.05.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 40 338 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Мастерская Комфорта», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 17.06.2019 № 494).

Контракт исполнен. Заказчиком на основании подписанного 17.07.2019 Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 15.07.2019 № 1 произведена оплата платежными поручениями от 05.08.2019 № 241489 и от 26.09.2019 № 300585 на общую сумму 34 287,30 руб.

2. Контракт от 23.07.2019 № 296/87 на выполнение ремонтных работ заключен с ООО «Комфорт-Ресурс», цена контракта 334 027,64 руб. Срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.07.2019.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000296, размещенном в ЕИС 28.05.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 421 038 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «СтройТоргПрестиж», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 25.06.2019 № 519).

В срок, предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, победитель совместного электронного аукциона ООО «СтройТоргПрестиж» не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя. Таким образом, в связи с тем, что победителем совместного электронного аукциона ООО «СтройТоргПрестиж» не исполнены требования статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер. Этот участник признается победителем такой процедуры.

Согласно протоколу подведения итогов совместного электронного аукциона от 25.06.2020 № 519 ООО «Комфорт-Ресурс» является участником аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона

10.07.2019 Заказчик опубликовал в ЕИС протокол о признании ООО «СтройТоргПрестиж» уклонившимся от заключения контракта и направил соответствующую информацию и документы в управление ФАС по Ярославской области.

Контракт исполнен. Заказчиком на основании подписанных 07.08.2019 Актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 31.07.2019 № 1, № 2, № 3 произведена оплата платежными поручениями от 20.08.2019 № 261736 и от 26.09.2019 № 300586 на общую сумму 334 027,64 руб.

3. Контракт от 26.08.2019 № 387/87 на поставку уличного детского игрового оборудования заключен с ООО «АСМИКО МАФ», цена контракта 398 080,48 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта в течение 60 (шестидесяти) дней, включая сборку и установку.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000387, размещенном в ЕИС 30.07.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 530 774 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «АСМИКО МАФ», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 15.08.2019 № 651).

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с тем, что уведомление о нарушении условий контракта и оплате пени (в связи с нарушением сроков поставки), содержащее информацию о размере неустойки по контракту – пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 1 121,26 руб., было направлено поставщику 07.11.2019, при размещении 21.11.2019 информации об исполнении (о расторжении) контракта в ЕИС, Заказчик должен был включить информацию о начислении неустойки (пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, но включил 19.06.2020, таким образом, **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ).**

Контракт исполнен. Заказчиком на основании подписанной 07.11.2019 товарной накладной от 05.11.2019 № 321 оплата произведена 20.11.2019 платежным поручением № 359980 на сумму 398 080,48 руб.

4. Контракт от 26.08.2019 № 390/87 на поставку канцелярских товаров заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 76 262,10 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 05.12.2019, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такой заявки. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000390, размещенном в ЕИС 31.07.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 76 262,10 руб.

Для участия в совместном электронном аукционе в срок до 09 час. 00 мин. 09.08.2019 поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ совместный электронный аукцион на поставку канцелярских товаров признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном электронном аукционе подана только одна заявка.

Аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ООО «КанцБизнес», а также информацию и электронные документы, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, направленные оператором электронной площадки, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона, и приняла решение о ее соответствии (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.08.2019 № 648).

Контракт исполнен. Заказчиком на основании подписанной 29.08.2019 товарной накладной от 28.08.2019 № 13293 оплата произведена 30.08.2019 платежным поручением № 269408 на сумму 76 262,10 руб.

5. Контракт от 14.10.2019 № 474/87 на поставку хозяйственных товаров заключен с индивидуальным предпринимателем Мельниковым Александром Владимировичем, цена контракта 13 777,52 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 20.11.2019 г., отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000474, размещенном в ЕИС 12.09.2019, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 30 615,75 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – индивидуального предпринимателя Мельникова Александра Владимировича, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 30.09.2019 № 806).

Заказчиком подписана товарная накладная от 24.10.2019 № 204 на сумму 13 777,52 руб.

Контракт исполнен. Заказчиком на основании подписанной товарной накладной от 24.10.2019 № 204 оплата произведена 28.10.2019 платежным поручением № 332463 на сумму 13 777,52 руб.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения:

1. Контракт от 31.12.2019 № 588/87 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 3 861 550 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта, но не ранее 09.01.2020 по 31.12.2020 включительно в соответствии с графиком, утвержденным Заказчиком. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027819000588, размещенном в ЕИС 18.11.2019, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 3 861 550 руб.

Для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в срок до 09 час. 00 мин. 12.12.2019 поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме № 27 на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

Конкурсная комиссия рассмотрела обе части единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме и предложение о цене контракта, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, и приняла решение признать участника совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 27 подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, и поданную им заявку соответствующими требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и конкурсной документацией (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 17.12.2019 № 1062).

2. Контракт от 15.01.2020 № 303-2020 на поставку и потребление тепловой энергии и горячей воды на нужды предоставления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению заключен с ООО «АДС», цена контракта 1 118 500 руб. Срок поставки – с 01.01.2020 по 31.12.2020. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Контракт от 20.01.2020 № 76650880078 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена контракта 594 800 руб. Срок

поставки - с 01.01.2020 по 31.12.2020. Контракт заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. Контракт от 03.02.2020 № 686/87 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики», цена контракта 135 000,76 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2020 включительно.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027819000686, размещенном в ЕИС 23.12.2019 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 137 756,30 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.01.2020 № 45).

IV. В ходе плановой проверки были выборочно проверены контракты в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты:

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В ходе проверки установлено, что Заказчик нарушил сроки оплаты за выполненные работы по следующим контрактам:

1. Контракт от 02.07.2019 № 262/87 по замене оконных блоков заключен с ООО «Мастерская Комфорта», цена контракта 34 287,30 руб. Срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.07.2019.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 «Цена контракта и порядок расчетов, обеспечение исполнения контракта» контракта от 02.07.2019 № 262/87 оплата за выполненные работы производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика» в российских рублях за фактически выполненные объемы работ по счету (счету-фактуре) в срок не более, чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания «Заказчиком» Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

На основании Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 15.07.2019 № 1, подписанного 17.07.2019 на сумму 34 287,30 руб., Заказчиком произведена оплата по платежным поручениям от 05.08.2019 № 241489 на сумму 1 714,37 руб. и от 26.09.2019 № 300585 на сумму 32 572,93 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 07.08.2019 включительно).

2. Контракт от 23.07.2019 № 296/87 на выполнение ремонтных работ заключен с ООО «Комфорт-Ресурс», цена контракта 334 027,64 руб. Срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.07.2019.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 «Цена контракта и порядок расчетов, обеспечение исполнения контракта» контракта от 23.07.2019 № 296/87 оплата за выполненные работы производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика» в российских рублях за фактически выполненные объемы работ по счету (счету-фактуре) в срок не более, чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания «Заказчиком» Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

На основании Актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 31.07.2019 № 1, № 2, № 3, подписанных 07.08.2019 Заказчиком произведена оплата платежными поручениями от 20.08.2019 № 261736 на сумму 16 701,38 руб. и от 26.09.2019 № 300586 на сумму 317 326,26 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 28.08.2019 включительно).

По фактам просроченной кредиторской задолженности Заказчиком предъявлена переписка с главным распорядителем бюджетных средств - департаментом образования мэрии города Ярославля.

Таким образом, нарушив сроки оплаты при исполнении вышеуказанных контрактов, Заказчик **нарушил требования части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.**

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлены пять закупок путем проведения совместных электронных аукционов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 911 412,72 руб., что составило 98,5 % совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (31.03.2020).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;
 - части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. Направить Заказчику акт проверки.

3. Направить в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области копию акта.

4. В срок до 10.07.2020 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь. Информацию можно направить на электронную почту департамента финансов: common@fin.city-yar.ru.

Руководитель инспекции



П.А. Батищев

Заместитель руководителя инспекции



О.В. Слепцов

Член инспекции



С.В. Бакина